

苍溪县“十四五”现代物流发展规划

一、发展基础与形势

（一）基础现状

“十三五”期间，苍溪县坚定不移实施县委“2344”发展方略，全面践行新发展理念、推动治蜀兴川苍溪实践再上新台阶取得显著成效。物流营商环境不断优化，现代物流业取得较快发展。

县乡村物流体系加速构建。“十三五”期间，苍溪县升级改造2000平方米的县级电商物流中心，建成30个镇级、197个村级电商配送站点，引进快递物流企业10余家，本地注册物流企业达到100余家。农产品冷链物流不断完善，围绕苍溪县优质粮油和红心猕猴桃、道地中药材、健康养殖“三大百亿”产业，建成冷库、冻库、气调库等不同类型的冷库1300个左右，库容量达4.3万吨，其中经开区冷库容量达到1.3万吨。通过整合县内快递、邮政等物流资源，初步实现物流“最后一公里”和“最初一公里”的有序集散和配送，初步形成服务农副产品、食品医药、清洁能源、机械制造等产业，以公路物流为主、多种方式结合的物流体系。

综合交通运输网络逐渐优化。“十三五”期间县本级累计交通建设完成投资43.7亿元，全县公路总里程达1.1万公里，路网密度341公里/百平方公里，高于全市258的平均水平，居全市第一位；积极推进G212、S205等国省干线重大项目建设，

到 2020 年底，县域内普通国道已全部达到二级及以上公路标准，普通省道三级及以上公路比重达到 44.7%；嘉陵江川境段已全线复航，水运条件大幅改善，2021 年 12 月 28 日，广元港苍溪港区正式开港；完成通畅工程 2450 公里，通过县乡道、村道、枢纽站的建设基本形成城乡互动、县乡村互联互通的物流网络体系。全县已初步形成以铁路、高速公路、嘉陵江航道为引领、国省道为骨架、县乡道为支撑、村道为基础、枢纽站场为纽带的综合交通运输网络。

产业物流需求稳步增加。“十三五”期间，苍溪县现代产业发展体系加快构建。地区生产总值由 104.29 亿元增长至 179.76 亿元，年均增长 7.2%，人均地区生产总值年均增长 7.3%。三次产业结构调整优化为 28.3:29.5:42.2，实现“三二一”的产业格局。规上工业总产值突破百亿大关，年均增长 9.4%、第一产业增加值年均增长 4.1%、第二产业增加值年均增长 7.9%、第三产业增加值年均增长 7.8%，服务业增速连续 4 年居全市县区第一。以猕猴桃、雪梨为代表的农业，以天然气综合利用、食品医药、机电制造为代表的工业，以商贸、电商、医疗康养为代表的现代服务业对物流的需求稳步释放，经济实力不断提升、产业结构逐渐优化，为苍溪县物流发展奠定了坚实的需求基础。

（二）存在问题

农产品冷链物流矛盾依然突出。随着苍溪猕猴桃、雪梨等

特色农产品从量向质、从低端向高端转变，为提高农产品质量、延长销售期、提高效益，对冷链物流设施的需求不断增加，全县冷藏冷冻能力已不能满足农产品冷链物流需求。据测算，全县冷藏需求缺口在2万吨以上。另一方面，全县冷藏库普遍规模小，静态容量以20—100吨为主，耗能高、利用率低，缺乏龙头企业和行业领头羊，未能形成规模效应；全县缺乏冷链运输车辆，断链现象严重；中农城投电商综合物流博览园等重大农产品流通项目还未建成，农产品交易分散、物流成本高等矛盾突出。

物流基础设施有待完善。全县物流项目规划多、落地少，造成规划建设与当前物流经营需求、生活性物流需求之间的短期矛盾突出。目前，全县建成的物流聚集区只有国际红心猕猴桃冷链物流中心和电子商务物流配送中心，没有统一、规模化的城乡（城市）物流集散中心。交通方面，苍溪县域内国省干线公路网络布局较为单一，直接连通的乡镇仅有16个，干线公路对乡镇、产业园区、旅游景区和交通枢纽的连通度明显不足；在县域路网中发挥重要干线公路功能的县道尚未规划建设，部分县道功能由乡道代为承担，在路网层次上有所缺失；农村公路结构性矛盾突出，整体通达深度和覆盖范围有限，对农村产业发展和经济增长的支撑作用不足。张家坝作业区集疏运体系尚未有效形成，港口优势还未转化为发展优势。火车站等级低、火车站物流中心还未动工、进港铁路还在规划中，集

装箱运输、甩挂运输等先进运输组织模式还未推广应用。

统筹保障机制问题突出。全县物流业发展统筹协调机制还不够健全，物流业的发展由交通、发改、经信、商务、农业等部门多头管理，各部门各自为政，管理协调难度大，造成物流产业规划、政策引导、措施出台等方面存在不足。受宏观因素影响，资金、用地、环保政策等收紧，资源要素保障难度大。部分已规划的物流项目无用地指标，如现代冷链物流园区项目、现代粮油（加工）物流贸易港项目。部分乡镇受地形地质条件相对复杂、生态环境敏感点多、材料单价上涨、征地成本上涨等因素影响，交通物流基础设施建设面临较大困难。

（三）面临形势

政策叠加带来新机遇。近年来，国家、省、市十分重视物流业发展，先后出台《推动物流业制造业深度融合创新发展实施方案》《关于推动物流高质量发展促进形成强大国内市场的意见》《四川省人民政府办公厅关于促进物流业健康发展的实施意见》等一系列政策，支持物流节点及体系建设，大力发展商贸物流业，鼓励创新物流模式，实现物流业降本增效。同时，国省高度重视特殊类型地区振兴发展，出台了《川陕革命老区振兴发展规划》《四川省“十四五”川陕革命老区发展规划》等规划，“十四五”时期，国家进一步加大对革命老区、相对贫困地区等八大特殊类型地区振兴发展的政策支持力度。阆苍南一体化协同发展示范区的深入推进，国家、省、市推进

政策和相关部署的实施，将为苍溪县物流业提供难得的发展机遇。

物流业向下发展带来新动能。近年来，随着不断深入实施新一轮西部大开发和乡村振兴战略，我国物流业在投资、增长热点和焦点方面都出现从东部向西部转移、从省会城市向地级城市、县级城市转移的趋势。2021年6月11日，商务部等17部门出台《关于加强县域商业体系建设促进农村消费的意见》提出完善农产品现代流通体系，畅通工业品下乡和农产品进城双向流通渠道，推动县域商业高质量发展。随着一系列战略、政策的出台和推进，县域经济发展对物流服务的精细化、响应度和一体化水平提出更高要求，乡镇及农村物流正在释放巨大发展潜力。苍溪县作为中国特色农产品优势区和广元重要的航运物流节点，将有望吸引到更多项目落户，为物流业发展提供新一轮发展动能。

消费升级带来行业新需求。随着乡村振兴和城乡发展一体化进程等的加快，居民消费能力和水平不断提升，对冷链产品的消费需求不断扩张，据农业部预测，2025年全国主要冷链产品人均消费水平将达399千克/年，预计比2020年增长12%。同时人们对生鲜产品消费也更加关注产品质量和食品安全，迫切要求加快构建全程监控、质量可靠、绿色安全的生鲜产品温控供应链。受需求端消费升级和便利生活趋势的影响，传统农产品零售企业开始重视冷链物流体系的建设，催生“生鲜电商+

冷链宅配” “中央厨房+食材冷链配送” “预制菜”等新商业模式。冷链物流对零售行业的重要性不断提升，将为苍溪县冷链物流产业网络化、标准化、规模化、多样化发展带来新需求。

绿色低碳带来新挑战。我国提出在“十四五”时期，单位国内生产总值能耗和二氧化碳排放分别降低13.5%、18%，到2030年前，我国二氧化碳排放要力争达到峰值，2060年前努力争取实现碳中和。而当前在我国的运输方式碳排放量结构中，公路占比高达77%，而铁路运输相较公路运输可以减少75%温室气体排放。目前，苍溪县公路运输占比高达95%以上，水运、铁路运输占比较小，多式联运未发挥有效作用。在物流配送车辆结构中，苍溪县依然以燃油车为主，新能源车占比极低、配送车辆空驶程度高，运输效率低，能耗较高。

二、指导思想与原则

（一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的二十大精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻中央、省、市经济工作会议精神，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，持续深化市场化改革和扩大高水平开放，实质推进供给侧结构性改革，积极融入“双循环”新发展格局，按照加快建成秦巴山区绿色产业强县、建设成渝地区北向重要门户枢纽的总体部署，全面落

实省委“一干多支、五区协同”发展战略和市委大力发展枢纽经济的部署，围绕“543”重点工作谋篇布局，着力提升全县物流园区、物流平台、物流企业凝聚力，以提高物流现代化、专业化和社会化水平为主线，以构建现代物流服务体系为重点，夯实物流基础、培育物流市场、整合物流资源、降低物流成本，为推进现代物流业发展打下坚实基础。

（二）基本原则

市场主导、规划引领。让市场在物流资源配置中起决定性作用，同时更好地发挥政府作用。充分应用市场机制发挥物流企业在枢纽建设、行业发展、服务创新等方面的主体作用，强化政府在规划统筹、政策扶持、行业调控、标准制定等方面的引导作用，为现代物流业发展营造良好的政策环境。

产业联动、提质增效。充分整合苍溪县物流项目资源，优化各产业与物流协调发展，通过物流业的融通联结作用，提高物流运行效率，以产业竞争力，提升供应链管理与服务水平。着力推进城市共同配送体系建设、物流标准化建设、多式联运建设等，提供高效快捷的物流服务，促进经济提质增效。

协调衔接、开放共享。围绕成渝地区双城经济圈主要的产业链和价值链发展，深入挖掘成渝地区双城经济圈与广元、川东北城市之间的产业互补、商贸流通、文化交流等发展机会，积极参与成渝地区双城经济圈产业链分工和合作；积极推动城市物流对外开放，大力发展城际、市际、省际、国际物流，鼓

励苍溪县物流企业“走出去”参与区域市场竞争，共享物流发展新机遇。

创新驱动、绿色智能。推动物流组织模式和行业管理体制机制创新，加快现代信息技术和先进设施设备在物流业的广泛应用，提高物流资源配置效率，建立标准化、单元化、集装化物流设施设备循环共用体系，降低能耗和排放水平，推动现代物流业内涵式可持续发展。

三、发展定位与目标

（一）发展定位

全面贯彻国家“一带一路”、长江经济带、新时代西部大开发、成渝地区双城经济圈建设、川陕革命老区振兴发展和全省“一千多支、五区协同”战略部署，紧抓广元建设全国性综合交通枢纽城市和国家物流枢纽承载城市的大好机遇，积极对接广元市“一港三园多中心”的物流空间总体布局，以畅通物流运输通道为基础，以打造物流转运枢纽为关键，以完善物流设施空间布局为重点，统筹规划苍溪县“一港两园多节点”的现代物流空间布局，构建以广元港苍溪港区为核心、陆水空联动的多式联运体系，大力发展多式联运和临港经济，将苍溪建设成为服务川东北，联通重庆、陕西、甘肃、新疆、青海、宁夏、山西、河北等广大地区的多式联运物流枢纽和重要的大宗物资集散中心。

（二）发展目标

到 2025 年，苍溪县物流业得到进一步发展，高效城乡物流配送网络全部建成，物流综合服务能力显著增强，物流效率不断提升，货畅其流、经济便捷、服务高效、安全可靠、绿色环保的现代物流服务体系基本形成，发展成为广元航运主枢纽和特色农产品冷链物流枢纽。

物流产业贡献持续提升。全县物流业增加值年均增速超过 9%，到 2025 年占 GDP 比重超过 7%。到 2025 年，社会物流总额年均增长超过 10%，达到 350 亿元，社会物流总收入超过 30 亿元。

物流降本增效成效显著。全社会物流总费用与地区生产总值的比率下降到 14% 左右，物流业对国民经济的支撑和保障能力显著增强。农产品冷链流通率达到省内领先水平，车辆返空率降低 20%、满载率提升 30%。多式联运发展水平明显提升，公铁水联运货运量占比达到 10% 以上。

物流企业主体不断成长。到 2025 年，力争培育从事多式联运、公路干支线运输、城市配送、冷链物流、供应链管理、航运物流、电商物流等业务的规上第三方现代物流企业数量超过 5 家，其中：产值 5000 万元以上的物流企业 1 家，产值 1000 万元以上的物流企业 5 家，国家 A 级物流企业 2 家，国家星级冷链物流企业 1 家。

展望 2035 年，全县物流现代化、专业化、国际化、社会化水平明显提高，物流新技术、新装备、新模式、新理念广泛推

广应用，形成以广元港苍溪港区为核心、水陆空联动的多式联运体系，全面建成川东北地区重要的多式联运物流枢纽。

四、空间布局

（一）总体布局

围绕全县国民经济与社会发展“十四五”总体发展目标，以“空间统筹、区域协调、全面覆盖、经济合理”为布局原则，结合苍溪县交通和物流发展特征，充分考虑全县各乡镇之间、广元各区县之间的区域空间一体化程度和未来苍溪县物流业发展的机遇挑战，苍溪县物流业“十四五”发展总体上形成“一港两园多节点”的空间布局体系。其中，“一港”即广元港苍溪港区，“两园”即苍溪临港物流园、苍溪公路物流园，“多节点”即工业园区生产物流与供应链节点、白桥通用航空物流节点、县乡村三级邮快物流体系节点。

（二）打造“一港”

广元港苍溪港区。加快港区基础设施建设，构筑港口集疏运体系。不断推进嘉陵江航道提升，加快推进码头、泊位、堆场、联运场站、综合办公楼等基础设施建设，加快推进进港公路建设，规划建设与兰渝铁路相连接的进港专用铁路，推进苍溪港区与周边地区产业聚集区、物流园区的通道建设。加强与长江沿线港口协作联动，畅通苍溪港区至昭化港区、南充阆中港、重庆果园港、万州港的物流通道，高效连接长江黄金水道，提升水运港功能。建立多式联运物流信息平台，创新多式

联运组织模式。将广元港苍溪港区建设成具备仓储、装卸、中转换装、运输、适水货物集散、现代综合物流平台、商贸和综合办公等多种功能为一体，铁、公、水多式联运和中转换乘的现代化综合性内河港口。

（三）建设“两园”

苍溪临港物流园。立足苍溪交通区位优势及周边物流需求，加快推进港口与临港产业融合发展，大力发展临港经济。依托苍溪港区衔接兰海高速、兰渝铁路等交通优势，畅通苍溪至广元、重庆、陕西、甘肃、新疆、青海、宁夏、山西、河北等地区的物流通道，大力发展大宗散货、集装箱、滚装多式联运，积极发展铁路驮背运输、半挂车滚装运输、卡车航班等形式。构建以集装箱、化工、矿产、煤炭、粮食、木材等大宗货物运输为主，广泛服务于川东北、陕西、甘肃南部、重庆等地区的临港物流园区。重点规划建设适水货运中心、粮食仓储物流中心、大宗物资多式联运中心、临港保税仓等。

专栏1 苍溪临港物流园重点项目

适水货运中心。加快建设港区配套仓储用房、大宗散货堆场和集装箱堆场以及综合办公楼等配套设施，建成以煤炭、矿石、农用物资等为主的物流中转基地。

粮食仓储物流中心。规划建设6万吨低温智能化储粮仓库、5万吨粮食中转收纳仓、1万吨食用油罐，年加工稻谷30万吨生产线及配套设施，购置粮油仓储及物流传输系统和专业运输、作业基础机械设

施设备等。

大宗物资多式联运中心。规划建设煤炭、水泥、化肥、矿石、机电配件等物流运输区、仓储区、交易区、转运集散区、多式联运运营中心等，构建公铁水多式联运物流服务体系，打造川东北区域内最大的大宗物资多式联运基地。

临港保税仓。规划建设保税仓库以及转口贸易、缓税、简单加工、物流配送、商品展示等配套功能区。

苍溪公路物流园。依托陵江镇群辉社区的交通枢纽区位优势，大力推动苍溪公路物流园建设，引导公路物流聚集式发展，促进公路干线、零担货运、电商物流、城乡配送、邮政快递物流、绿色物流、医药物流、消费物流等融合发展。重点推进电商综合物流园建成，规划建设公路运输集散中心、现代冷链物流中心、综合建材贸易集散中心等。充分利用现有资源，打造集企业孵化、办公、自动化仓储、快递自动化分拣分拨、信息处理、共同配送等功能于一体的智慧公路物流园区。

专栏2 苍溪公路物流园重点项目

电商综合物流园（中农城投电商综合物流博览园）。主要建成以农特产品批发为主导，配以商品交易、电子商务、精品展览、仓储冷链、物流配送、产品研发、电子结算、检验检疫等现代化大型综合农批物流中心。

公路运输集散中心。规划建设公路零担、公路干线物流集散区、快递物流集散区、小商品集散区等。

现代冷链物流中心。规划建设 GSP 医药冷库、农产品冷链仓储区、农产品低温加工区、公共配送区、物流交易区及相关配套设施等，建成集冷冻冷藏、物流配送、展示交易、储运加工、综合配套为一体的现代化、多功能、综合性的冷链物流园区。

综合建材贸易集散中心。规划建设木材、钢材、五金配件等物资为一体的区域性物资集散中心，包括产品展示和交易区、五金配件区、物流区、仓储区、综合服务区等。

（四）培育“多节点”

从经济性、实用性、兼顾当前和长远利益出发，根据全县交通基础条件、内生物流需求和产业发展配套需要，科学合理规划建设物流节点，构建多点支撑的县域物流体系。重点规划建设工业园区生产物流与供应链节点、白桥通用航空物流节点、县乡村三级邮快物流体系节点。

专栏 3 “多节点”主要项目

工业园区生产物流与供应链节点。规划建设 100 亩制造业物流配套园区，主要为三大工业园区提供生产资料配送、仓储、中转、车辆服务、运营等一体化服务。

白桥通用航空物流节点。规划建设 A1 类通用机场，同步建设航站楼综合楼、停机坪、机库以及助航灯光、精密进近导航相关配套设施。

县乡村三级邮快物流体系节点。建设 1 个县级快递物流仓配中心和 31 个乡镇级综合交通运输服务站，以及 372 个村级金通驿站。

五、主要任务

（一）夯实基础设施，提升物流服务能力

加快推进中农城投电商综合物流博览园建设，加快推进适水货运中心、粮食仓储物流中心、大宗物资多式联运中心、临港保税仓、公路运输集散中心、现代冷链物流中心、综合建材贸易集散中心等一批重点物流项目的规划建设。加快推进绵苍巴高速、南盐高速、绵万高速、S302线等建设，加快推进苍阆轨道交通专线、加快构建和完善以国省干线为主体的区域干线公路网络。加快G212等城镇过境段、城市出入口路段改造，有序实施连接火车站、高速公路出入口、港口的快速干道建设，健全完善“五纵三横四联”县域交通体系。积极推进苍溪县通用机场建设，谋划支线航空物流新模式，对接京东、顺丰等企业开展无人机物流试点，打通苍溪县空中物流通道。加快建设广元港苍溪港区，启动实施嘉陵江航道整治工程，配套完善水运基础设施，积极推进张家坝作业区配套集疏运公路、铁路建设，提升港口衔接转换效率，发展成为广元市航运物流次枢纽。

引导传统物流企业向第三方物流企业转型，培育壮大第三方物流龙头企业。优化制造业、商贸业集聚区物流资源配置，构建中小微企业公共物流服务平台，改变“小、散、乱”的传统物流行业格局，促进传统物流企业转型升级发展。引导传统仓储、运输、货代、邮政、快递等企业采用现代物流管理理念和技术装备，提高服务能力。鼓励物流企业功能整合和业务创

新，不断提升专业化服务水平。支持各类物流企业在运输、包装、装卸、仓储、信息及资金结算等方面按照国家和行业标准进行物流标准化操作。推动条形码等物流技术以及托盘、集装箱等物流装卸设施设备标准化，加快对仓库、转运设施和运输工具的标准化改造。

（二）立足主导产业，推动物流融合发展

立足全县红心猕猴桃、道地中药材、健康养殖、天然气综合利用、食品医药、机电制造等主导产业，向上下游延伸产业链，不断促进主导产业释放物流需求，扩展物流服务领域，构建产业化、专业化的联动型物流产业发展格局。加快推进物流业与农业、制造业、商贸业等产业之间在企业主体、设施设备、业务流程、标准规范、信息资源等方面融合联动发展。促进制造业、商贸业企业在非运输类业务方面进行外包，通过外包提高仓库利用效率、作业效率、物流运营体系管理水平。发展产业供应链物流协同平台，整合上下游商流、物流、信息流、资金流，实现供需对接、集中采购、统管库存、支付结算、物流配送等功能整合，提高供应链自动补货、快速响应及资源共享能力。

围绕现代特色农业“3+3”产业体系，着力解决化肥、种子、农资农具等产品城乡配送瓶颈问题，大力发展物流+金融+现代农业等业态，为现代农业生产提供农资农具物流金融服务，完善农业基地移动预冷库、农产品集散站点、大型农产品

流通基地等基础设施建设，大力发展物流+电商+农产品的直采、直供、直销等业态，构建农资农具下行、农产品上行的双向融合发展物流体系。贯彻落实《推动物流业制造业深度融合创新发展实施方案》等系列政策要求，围绕天然气综合利用、食品医药、机电制造三大主导工业产业，加快优化和调整紫云工业园、古梁工业园、元坝天然气综合利用产业园等重点工业园区的物流配套设施布局，根据需求就近布局一批提供供应链物流一体化服务的物流节点，实现工业与物流业空间一体化。鼓励物流企业与商贸企业加强合作，共建商贸物流信息平台，对接业务流程，在星泓美好广场、汽车文化小镇、苍溪红心猕猴桃特色商街等商贸集聚区设立共同配送服务网点，大力发展区域特色电商产品包装、分装与配送等物流业态，带动传统电商、社交电商、自媒体电商快速发展。

（三）促进转型升级，推进物流突破发展

深入贯彻《关于推动物流高质量发展促进形成强大国内市场的意见》《商贸物流高质量发展专项行动计划（2021—2025年）》等政策要求，通过大力发展物流新服务模式、加强物流智能化改造、加快发展绿色物流等，推进全县物流业转型升级，实现物流业高质量突破发展。

大力发展物流新模式、新业态，引进广运、猪八戒等企业共建网络货运平台，鼓励和支持云仓等共享物流模式、共同配送、集中配送、夜间配送、分时配送等先进物流组织方式发

展，探索发展新能源货运、众包物流、无人机配送等创新模式，鼓励农特产品新零售物流、垂直（生鲜）电商物流、直播带货、平台经济、集装箱、整车、甩挂、滚装运输等物流新模式新业态发展。加强物流智能化转型升级，鼓励第三方物流企业构建完整高效的供应链一体化服务体系，促进物流服务向标准化、品牌化、数字化转变。通过从政府层面、行业层面、企业层面全面推进物流信息化升级与改造，实现物流数字化转型升级发展。加快发展绿色物流和再生资源物流，建立智慧低碳园区、绿色物流评估、认证、激励体系等，推动物流行业绿色、健康发展，有力推动物流服务模式创新、服务能力提升、成本集约，鼓励生产者、商家、再生资源回收企业联合开展废旧产品回收，减低废弃物对环境的负荷。

（四）构建物流通道，畅通内外经济循环

全面接轨成渝地区双城经济圈，主动融入川东北、川陕甘结合部、闽苍南一体化和广元港等周边物流通道，拓展中欧班列、西部陆海新通道等对外开放大通道，加快发展多式联运，“十四五”期间全面形成高效、畅达、立体的物流通道体系。重点推进干线公路建设，构建苍溪—广元—汉中、苍溪—广元—陇南、苍溪—剑阁—巴中—万源、苍溪—绵阳、苍溪—梓潼等物流通道。开通广元港苍溪港区至昭化港区、南充阆中港、重庆果园港和万州港的航运巴士。推进苍溪通用机场建设，开通苍溪通用机场至周边通用机场的航空货运班机，与朝

天区、青川县、剑阁县通用机场构建“专用航空货运+通用航空物流+无人机货运”的空中通道体系。

不断畅通内外大循环和微循环系统，构建内外双循环相互促进的新发展格局。深化与成渝“双核功能”协作，加强与阆中市、旺苍县、剑阁县、南部县等毗邻地区区域联动，依托广元港苍溪港区探索推进嘉陵江流域上下游经济协作，积极吸引外商投资，积极组织参与中国—东盟博览会、中国西部国际博览会等重大国际活动，积极举办梨花节、猕猴桃采摘节等本地特色活动，深入实施“苍溪产”“苍溪造”特色农产品和优势工业“走出国门”计划。积极推进临港保税仓建设，依托临港保税仓、苍溪港的综合交通优势和苍溪特色产业优势，逐步引入跨境电子商务企业、跨国物流企业等落户苍溪，探索开展保税仓储、出口监管、国际采购、报关报检、展销、物流金融、跨境电子商务等业务，辐射带动本地及周边特色产业国际贸易发展，畅通内外经济循环。

（五）实施降本增效，赋能实体经济发展

按照国家发展改革委、交通运输部《关于进一步降低物流成本的实施意见》要求，大力实施物流业降本增效，推进全县现代物流业由粗放式增长向高质量发展全面转变，全面降低物流业发展的制度成本、税收成本、要素成本、运输成本、综合成本等，提升现代物流产业发展的有效性、效率和效益。

简化行政审批手续，规范车辆通行、货物集散、停车服

务、道路救援等领域市场秩序，降低物流制度成本。落实好物流仓储用地城镇土地使用税减半征收等物流减税降费政策、推广高速公路差异化收费、严格落实鲜活农产品运输“绿色通道”政策、降低铁路货运收费、加强物流领域收费行为监管，进一步减轻实体经济企业的负担，在降低公路通行成本方面，降低物流税收成本。落实物流园区用地用水用电用气等优惠政策，保障物流用地需求，对重大物流基础设施项目，在建设用地指标方面给予重点保障，拓宽融资渠道，保障项目建设资金需求，降低物流要素成本。加快建设进港铁路、进港公路，发展多式联运，推进公转铁、公转水，提高水路和铁路货运占比，在工业园区开设货运班车，降低物流运输成本。推进物流基础设施网络建设，促进现代供应链与农业、工业、商贸流通业等融合创新，积极发展绿色物流和网络货运，降低物流综合成本。

六、重点工程

（一）多式联运工程

依托广元港苍溪港区以及铁路、公路、通用航空等物流基地和交通重要节点建设，构建公铁水空多式联运体系，实现货运换装无缝衔接。加快推进苍溪通用机场的规划建设，开通通用机场至苍溪港专线，发展空水联运。推进张家坝作业区配套集疏运公路、铁路建设及周边道路改造，加强兰渝铁路火车站至张家坝作业区的进港铁路专用线建设，积极推进公路进港，

打通公铁水联运衔接“最后一公里”。夯实仓储、港口泊位、吊装、集装箱等物流基础设施建设，提高一体化转运衔接能力和货物快速换装便捷性，加快大宗物资多式联运中心建设，加大对不同运输方式的连接通道、转运场站和“不落地”装卸设施建设的投入力度，采用新型的集装箱运输、甩挂运输、驮背运输方式，逐步建成以甩挂运输、集装箱为主，散货多式联运为辅的多式联运物流中心。

推进多式联运组织优化。引导、鼓励专业第三方物流企业整合多种物流运输方式，开展各类联运业务，培育多式联运市场主体。通过政府部门等引导港口水运、铁路运输、公路运输等不同运输方式的经营龙头企业之间的合作，共建多式联运联盟，开展“一单式”运输服务。完善多式联运信息共享机制和协作流程，建立多式联运网络大数据信息平台，并引导物流企业、物流中心、多式联运中心开放物流信息接口，促进资源、信息互联互通和开放共享，促进货源与公铁水等运力资源有效匹配。探索创新多式联运组织模式，引导企业创新多式联运全程运输组织模式，大力推行“门到门”“端到端”多式联运服务。

专栏 4 多式联运工程重点内容

加快推进广元港苍溪港区建设。加快建设 4 个 500t 级多用途泊位（中远期停 1000t 级），配套建设仓储用房（7200 m²）、散货堆场

(20800 m²)、集装箱堆场(20800 m²)及综合办公楼等公辅设施。

加快推进公铁水联运基础设施建设。推进进港铁路、进港公路、市政道路及绿化、管网、护坡等附属设施建设，构建公铁水多式联运集疏运体系。

加快推进多式联运重点物流项目建设。建设适水货物集散中心、大宗物资多式联运中心、公路运输集散中心、通用航空物流节点等项目建设，充分利用水路、铁路和公路交通资源优势，大力发展以水路运输为核心的多式联运，重点发展集装箱和大宗散货铁水、公水联运，推动煤炭、钢铁、木材、粮食、铝材、石材、建材、矿石等大宗物资由公路运输向水运、铁路运输转变。

(二) 冷链物流工程

构建覆盖全县的农产品冷链骨干网。按照《关于加强县域商业体系建设促进农村消费的意见》完善农产品流通骨干网的要求，重点建设现代冷链物流中心、中农城投电商综合物流博览园、粮食仓储物流中心，大力发展农产品冷冻冷藏、物流配送、展示交易、储运加工等。依托31个乡镇级综合交通运输服务站构建次级冷链物流仓储配送节点。在东溪、文昌、歧坪、五龙、元坝、云峰、岳东、运山、高坡、黄猫垭、百利、浙水、亭子等重点乡镇建设50多个产地预冷仓，打通冷链“最初一公里”。形成以现代冷链物流中心为核心、以各乡镇特色农产品冷链物流仓储配送节点为支持，以田间地头等小规模冷库、果蔬气调库、肉品冷冻库、农产品冷冻商超等分散冷链节

点为补充的农产品冷链骨干网。

完善冷链物流监管体系，打造省级现代农业烘干冷链物流试点县。加快建设苍溪县农产品冷链物流追溯监管平台，完善全链条监管机制，加大现代信息技术和设施设备应用力度，引导冷链运输车辆配备导航定位系统、车厢温度感应系统和数据传输系统，规范实时监测、及时处置等监管过程。强化进口冷链产品监管，建立科学、可靠、高效的冷链物流检验检测检疫体系，建立健全进口冷链产品追溯和冷链全程监管体系。依托重点农产品加工企业和苍溪现代冷链物流中心、苍溪县猕猴桃现代农业园区、苍溪县江南现代农业园区等农产品冷链基础较为突出的地区，积极申报创建省级现代农业烘干冷链物流试点县，大力发展猕猴桃、雪梨、蔬菜、中药材等农特产品冷链物流。推广使用新能源冷藏车、微型冷链物流车、多温层冷藏车，发展“生鲜电商+冷链宅配”“中央厨房+冷链共配”等新业态，推广使用标准化的车载冷藏箱、保温周转箱、冷藏快递储存箱等配送设备。

不断壮大医药冷链物流发展。依托苍溪现代冷链物流中心和苍溪川明参、白芨、瓜蒌、僵蚕等中药材资源优势，加快建设 GSP 标准医药冷链物流服务中心，完善 GSP 医药管理体系。支持医药冷链物流企业运用现代技术优化流程，推广应用电子化运单、温湿度记录系统、物联网等技术，开展中药材、中药饮片、中药提取物、西药、化学药制剂、抗生素制剂等医药产

品的冷链仓储、运输、配送等业务，大力发展“互联网+药品+冷链配送”。发挥苍溪中药材种植优势，依托龙山镇西南苗木药材基地和川北中药材交易中心，构建集中药材专业初加工、规范化仓储与养护、质检与追溯、代购代销与担保融资监管等服务于一体的中药材物流基地。

专栏5 冷链物流工程重点内容

农产品冷链物流项目。提升中农城投电商综合物流博览园项目，规划建设现代冷链物流中心、粮食仓储物流中心、31个乡镇冷链物流仓储配送节点、50余个产地预冷仓、农产品冷链物流追溯监管平台。

医药冷链物流项目。依托现代冷链物流中心建设GSP标准医药冷链物流服务中心，依托西南苗木药材基地建设中药材物流基地。

（三）生产物流工程

针对苍溪现有的“一区三园多点”工业空间布局，围绕苍溪的天然气综合利用产业、食品医药产业、机电制造产业，优化和调整紫云工业园、古梁工业园、元坝天然气综合利用产业园等工业园区的物流配套设施布局，在经开区建设工业园区生产物流与供应链中心，聚焦为园区企业提供原材料集中采购、供应商库存管理（VMI）、准时配送（JIT）、MRO采购、国际货代、通关报关、金融服务、分销、物流、进出口等供应链一体化服务，推进物流业与制造业深度融合发展。鼓励制造企业专注于设计、研发、生产等核心环节，优化业务流程，整合外包采购、生产、销售和售后等环节的物流需求，推动制造企业

从自营物流、运输外包、仓储外包转向管理外包、采购外包、方案外包、战略合作等更高层次的融合发展方式，鼓励物流企业面向制造业企业提供集供应链采购、物流、分销、配送、规划设计等功能于一体的物流服务，实现制造业和物流业基于供应链物流一体化联动发展。积极引进专业市场运营商，培育一批工业物资物流企业，优化工业品物流网络。支持制造企业与物流企业签订中长期合同，建立互利共赢、长期稳定的战略合作关系。

围绕天然气产业，依托川东北储气调峰等项目建设，规划天然气运输专线，健全危化物流体系，配套管道、储罐及泵、CNG、LNG 罐式集装箱、槽车等危化气液的储存、运输设施，增加危货快运业务，规范工作人员相关操作。形成危化物流管理和信息交易两大平台，培育和引进专业的第三方危化物流方案解决商，为贯通天然气的开发、净化及综合利用各个衔接环节提供特殊物流服务。围绕机电制造类产业，依托生产物流与供应链节点，为阀门产业提供原材料物流支持，推动物流供应链双向运输，填补返程空载的物流成本空缺，打造区域性阀门、汽车、摩托车、汽配市场等工业品的资源配置中心和集散中心。围绕食品加工产业，依托苍溪县猕猴桃食品有限责任公司、四川欣鸿宇食品发展有限公司等推进雪梨果脯、猕猴桃果脯果酱等水果罐头气调冷库、粮油库房空调设备、牛肉精深加工冷藏库等多批项目建设。鼓励重点食品副食生产商与批发零

售商及其他分销商（下游企业）共建面向市场的供应链物流系统和运输存储监管体系，提高食品加工行业服务水平。鼓励食品加工企业和第三方物流企业合作，实施配送—流通—加工一体化的策略，引入先进技术和设备，对食品进行在途加工和配送中心加工，提高食品配送效率。

专栏 6 生产物流工程重点内容

加快推进生产物流重点物流项目建设。规划建设工业园区生产物流与供应链节点以及综合建材贸易集散中心。

推进物流业与工业融合发展。引导物流企业深化与生产加工企业、金融企业的融合联动，联合打造供应链平台，提供供应链计划、采购物流、入厂物流、供应链金融等一体化集成服务。

（四）城乡物流工程

深入贯彻《关于继续推进城乡高效配送专项行动有关工作的通知》《关于加快农村寄递物流体系建设的意见》等政策要求，紧抓闽苍南一体化协同发展机遇，加快推进区域、城市、城乡共同配送，统筹城市物流和农村物流，推动城乡物流各要素的合理分配与优化，增强工业品下行、农产品上行能力，促进城乡循环流通。规划建设县级快递物流仓配中心，搭建闽苍南城市配送信息平台，开通闽苍南各城市之间的城市配送货运班车，引进和培育第三方城市配送企业，开展城际共配、城市共配，推动建立县城共同配送体系，形成城配合作与联动发展机制。

完善农村乡镇配送网络，加快推进乡村客货运“金通工程”。围绕“客货同网、资源共享、信息互通”的“乡村客运+”模式，在全县 31 个乡镇建设乡镇级综合交通运输服务站，扩建补充农村仓配资源，合理搭建物流线路。推动商贸流通、交通运输、邮政、快递、供销合作、第三方物流等企业向农村延伸服务网络，整合乡村的超市、农资服务社、村邮站、移动营业厅等服务站点建设“金通邮快驿站”，打造“一点多能、一网多用、深度融合”的城乡配送服务网络。

专栏 7 城乡物流工程重点项目及内容

规划建设苍溪县县级快递物流仓配中心。占地 40 亩，建设仓储设施、快递分拣线、装卸作业场地等，以“客运+电商+快递+物流”融合发展为手段与苍溪电商、物流、快递等企业纵向合作，并实现对包裹的集中管理。

加快建设乡镇级综合交通运输服务站。在全县 31 个乡镇新（改）建既有乡镇客运站、交管站、公路养护站等站场设施并引导邮政快递、供销、物流、商贸等企业入驻，满足商贸、物流、电商、小件快运等需求。

加快建设村级金通驿站。按照“金通工程”“四统一”的要求改（扩）建村相关公共设施资源，为乡村邮件、快件、农资、供销提供服务的场所。

（五）智慧物流工程

推进全县物流智能化建设。探索利用三维激光扫描技术、高精度定位技术、PLC 控制技术建设智慧码头，实现货物到港卸货、传送、抓取、理货、混配、装船等全流程自动化作业；应用 APS 定位通信、航道视频监控、船舶定位导航、GIS

电子地图、RFID 技术、人脸视频识别、视频移动侦测、轨迹跟踪等技术对进出港口船舶、车辆和人员进行智能管理；基于 SOA 与云服务技术，构建港口智能化客户服务系统、营运管理系统、资源管理系统、综合运输管理系统等；支持物流园区和大型仓储企业应用物联网等先进技术，建设机械化、智能化立体仓库，加快普及“信息系统+货架、托盘、叉车”的仓库基本配置，鼓励企业使用 WMS、TMS、SCM、LMS 等信息系统，以及推广应用 5G 无线视频、GPS、北斗导航、条码管理、无人车、无人机、智能机器人等智能技术和设备；支持建立物流园区综合信息平台，为园区内物流企业提供综合的物流信息查询、县域及周边车货配载、物流信息追溯、仓储管理、配送管理、综合数据分析系统等一体化服务。

重点打造智慧化的农产品冷链物流园。运用互联网+中央厨房+冷链新模式，打造以特色农产品、肉类、海鲜等为主的冷链全产业链，涵盖产品销售、智能仓储、智慧冷链、智慧膳食、食品加工、中央厨房、城市配送、供应链金融等增值服务。重点引进移动冷库、多温层冷链物流车、智能冷柜、冷链配送箱等冷链物流设施，引进智慧全冷链设备监控系统（ICAM）和智慧全冷链云资源管理系统（ICRM），将苍溪县现代冷链物流园打造成为立足苍溪、辐射阆苍南乃至川东北的特色农产品智慧冷链物流园和冷链物流大数据创新应用中心。依托现有岫云现代农业园区以及冷链食品监管体系、苍溪县现代冷链物流园等

项目，构建农产品质量追溯体系，打造苍溪智慧冷链监管平台，实现农产品从原材料到消费地的全流程可追溯、可视化。

构建苍溪县物流大数据融合分析平台。依托张家坝适水货运平台和水路联运仓储平台构建大宗物资航运大数据分析子系统；依托苍溪县现代冷链物流园等构建公路物流大数据分析系统；依托中农城投电商综合物流博览园建立农产品商贸流通冷链、城市配送数据子系统；依托医药冷链物流服务中心建立医药物流数据子系统。加快建立社会物流数据统计分析、物流项目管理、供应链金融等功能模块完备的苍溪县物流大数据融合分析平台，加强物流数据集成分析，深度挖掘数据价值，并实现与南充市、巴中市、剑阁县、昭化区等周边市县物流数据互通。

（六）绿色物流工程

提升现代物流绿色化水平。大力推广使用清洁能源（LNG、CNG、电能等）、厢式货车、封闭式物流车、新能源车辆和船舶，加快港区岸电设施建设，推进靠港船舶使用岸电。加快车用 LNG 加气站、港区船舶 LNG 加注站、充电桩布局，在批发市场、快递物流中心、物流园区等建设充电基础设施。落实新能源运输车辆差别化通行管理政策，提供通行便利，扩大通行范围，对纯电动轻型货车少限行甚至不限行。鼓励和支持在物流园区、大型仓储设施应用绿色建筑材料、节能技术与装备以及能源合同管理等节能管理模式。推广使用循环包装，支持智能包装技术创新，减少过度包装和二次包装。鼓励电商快递合并

客户订单，对客户同一批次不同产品订单实行一起打包配送，减少包裹数量和配送次数。大力推广电子运单，减少电子商务物流包裹运单的浪费。大力推进多式联运、甩挂运输等，推广集装箱技术和单元装载技术，大力推动集装箱、标准托盘循环共用。

优化再生资源物流服务体系，促进城乡绿色发展。构建苍溪再生资源物流中心，支持塑料等废弃物再生利用项目建设，推动可回收废弃物再生利用产业规模化、规范化、清洁化发展。完善城市再生资源物流网点布局，结合生活垃圾分类，推进城市再生资源回收网点与生活垃圾分类网点融合，在社区、写字楼、商场、医院、学校、场馆等地，合理布局再生资源回收设施设备，提高再生资源收集转运效率。鼓励电子商务平台（含外卖平台）、快递企业与环卫单位、回收企业等开展多方合作，加大快递包装、外卖餐盒等塑料废弃物规范回收力度。放宽废旧物资回收车辆进城、进小区限制并规范管理，保障合理路权。探索新型回收模式，加快分拣加工新技术应用，加快线上线下回收网络的布局，推动“互联网+逆向物流”模式创新。完善农村再生资源和垃圾分类收集、转运和处置体系，依法开展报废家具家电等拆解回收业务和网络建设，全面实施农膜、农药包装物等的回收行动，支持农村积极开展灌溉器具、渔网渔具、秧盘等废旧农渔物资回收利用，鼓励在农村开展废弃物和垃圾回收等业务，开展“绿色兑换”等活动，服务美丽

乡村和生态乡村建设。

（七）应急物流工程

规划建设苍溪县应急物流配送中心，加快融入全市应急物流网络，衔接川东北应急中心，对接川陕甘应急物流基地，提升区域应急物资中转及接纳能力，同剑阁县、旺苍县等地的应急物流中心共同构成应急物流网络体系。在县内各乡镇选址建设一批“平急两用”的应急物资储备库，用于通用应急物资、针对性救灾物资的仓储和分拨，大力发展山区无人机配送，落实应急物资运输“绿色通道”制度。

建立完善的应急物流体系，以“政企协同、军民融合、全民动员、分类管理”为准则，以县应急物流配送中心为支撑，以嘉陵江航道、苍溪通用航空、铁路公路网和各大物流园区及相关基础设施为依托，完善应急物资供应体系、应急物流运作体系、应急物流组织体系、应急物流信息平台体系、应急物流基础性支撑体系和应急物流法律法规政策体系，建成应对疫情、食品污染、水源污染、空气污染等公共卫生事件，恐怖袭击、重大交通事故、矿山事故、工厂爆炸事故等公共安全事件，地震、洪水、森林火灾、泥石流、极端天气等重大自然灾害事件产生快速响应的应急物流体系。依托在建川陕甘（广元）应急物流中心和通用航空优势，建立应急物流统一调度机制，确保城乡末端应急畅通。

（八）企业培育工程

加大龙头企业引进、培育和扶持中小物流企业做强。加快引进适水、适铁产业项目入驻，逐步形成一批龙头企业引领、大中型企业为骨干、中小微企业为重要成员的物流企业架构。加快出台物流业发展相关扶持政策，通过召开座谈会等向物流企业宣讲相关政策，并组织中小物流企业申报，加快中小物流企业发展。建立物流企业观察名录库，强化跟踪服务，对于具备一定规模的企业，加大培育力度，助力企业做大做强。支持物流企业开展跨行业合作，创新经营业态，拓展物流增值服务，发展特色及专业化核心业务，增强核心竞争力和影响力。

专栏 8 重点物流企业培育与引进

多式联运服务企业。重点培育和引进 2—3 家以上从事公铁水一体化服务的多式联运企业。

农产品冷链物流企业。重点培育和引进 5 家以上核心竞争力强的农产品物流、冷链物流企业，培育 1 家国家星级冷链物流企业。

城市配送企业。重点培育 1—2 家本土城市、城乡、城际配送物流企业，开展城市、城乡共同配送。

航运物流企业。重点培育和引进 3 家以上从事适水货物物流企业。

供应链服务企业。重点培育和引进 2—3 家以上从事供应链服务的企业，推动供应链服务企业嵌入采购、生产、物流、销售全环节，提供一体化供应链服务。

网络货运企业。重点引进 1—2 家，建立公路物流平台和公铁水空联运物流平台，培育本地无车承运人企业 1—2 家。

物流信息化服务企业。重点培育和引进 1—3 家货运 APP、物流信息化开发企业。

A 级物流服务企业。重点引进和培育从事公路干支线运输、城市配送、农产品物流、电商物流等业务的国家 A 级物流企业 3 家。

七、保障措施

（一）加强组织领导

成立苍溪县口岸与物流发展领导小组，充分发挥口岸与物流发展领导小组的组织领导作用，统一协调管理全县重大物流项目的规划布局、功能定位、招商引资等工作。进一步完善加强部门联动，形成发改、商务经合、经信、交运、农业农村、供销社等部门的联动机制。定期召开全县物流工作协调会，研究解决物流业发展中面临的重大问题和事项。各有关部门各司其职，密切配合，共同推进落实全县现代物流业发展目标。各乡镇人民政府负责本行政区域物流业建设各项工作。

完善招商政策，做好招大引强、招强引优。围绕全县物流产业发展，组建专业招商队伍，完善招商考核奖惩办法，研究制定符合苍溪县现代物流业发展特点的招商政策、保障措施和激励措施。加快引进适水、适铁产业项目入驻，建立项目库，安排专人与龙头企业、领军企业等逐一精准对接。持续引进一批农产品冷链、医药冷链、多式联运、供应链服务、城市共配、快递电商物流、物流金融、物流平台经济、应急物流、物流智能装备、国际物流等领域龙头企业、知名企业和外资企业。

（二）加大政策支持

贯彻落实国家和省市扶持物流业发展的各项政策，结合全县物流发展实际情况，进一步完善促进物流业发展的相关具体措施。积极争取国家和省市有关物流园区建设、城市配送、节

能减排、甩挂运输、技术改造等政策支持，县财政对于基础性、公共性、公益性、示范性物流枢纽设施建设给予财政支持，拓宽融资渠道，重点支持物流枢纽、物流信息化、多式联运、城市配送等建设项目，充分发挥财政资金引导和带动作用。同时在土地利用总体规划和年度用地计划中统筹安排保税园区、物流园区、物流中心、快件集散中心等设施用地，对于重大物流建设项目建议给予城市基础设施配套费减免优惠。推进新能源快递汽车购置及租赁模式，落实国家补贴政策，加快各乡镇物流中心统筹建设。筹建苍溪县物流产业发展基金，广泛吸纳社会资本进入物流产业。建立物流用地统筹协调机制，支持利用工业企业旧厂房、仓库和存量土地资源建设物流设施或者提供物流服务。

（三）优化市场环境

提高管理部门综合治理能力，推动建立行政执法、行业自律、公众监督相结合的物流市场监管体系。加强对物流业市场竞争行为的监督检查，依法查处不正当竞争、垄断竞争、打压竞争等行为，进一步规范市场秩序，建立公平、自由的市场竞争机制。建立物流企业市场信用评价机制，通过行业协会建立物流企业黑名单，定期向社会公布物流企业违规行为，增加物流企业不正当经营的违规成本，促进物流市场诚信体系建设。引导建立工商企业物流外包透明招标机制，鼓励国有、国有控股等企业率先实行物流业务外包招标，实现行业公平公开竞争。

（四）强化人才支撑

采取多种形式，加快物流人才培养，制订物流人才引进和培养计划，建立和完善多层次、多元化教育培养体系。促进产学研深度合作，引导高校、科研机构与骨干企业联合建立物流培训和试验基地，多渠道培养复合型物流高端人才。鼓励和支持物流企业培养引进熟悉国际物流规则、精通现代物流管理的高层次人才。实施快递人才素质提升工程，将快递从业人员岗前培训、职业技能鉴定工作纳入本地培训补贴范围。鼓励物流师、高级物流师、英国皇家物流师、四川省物流人才认证教育等系列培训教育。

（五）完善监测分析

完善苍溪县物流业统计制度和评价指标体系，建立常态化物流统计分析工作机制和定性定量分析监控机制，进一步提升物流统计分析水平，完善货类、货量、货值、流向、运价和行业贡献等统计指标。加强企业统计人员培训，定期跟踪样本企业物流经营情况，提高物流企业统计质量。注重对物流发展中出现的新问题、新情况、新趋势的跟踪研究，加强物流运行的监测、分析和评价。

附件： 1. 苍溪县“十四五”现代物流业项目规划布局图

2. 环境影响评价
3. 苍溪县“十四五”现代物流业发展规划重点项目清单
4. 名词解释

苍溪县“十四五”现代物流业项目规划布局图



附件 2

环境影响评价

本规划坚持实施“绿水青山就是金山银山”的发展理念，严格按照国家、省、市“三线一单”和法律法规等相关要求，强化环境保护，坚守生态底线和红线。严格按照环保部门的要求，对全县物流项目进行规范、科学的环境影响评价和审查，严格按照国家标准和法律法规要求等做好污水排放、噪音、空气污染等一切污染源的防护处理措施。

（一）环境污染分析

现代物流产业发展主要产生水污染、大气污染、噪声污染和固体废弃物处理。

水污染：规划区内主要河流有嘉陵江及各支流。随着物流产业进一步发展壮大，将可能对地表水造成一定污染。

大气污染：随着物流产业的发展，大量货运车辆进入城市，机动车尾气排放对大气将造成一定污染。

噪声污染：交通运输会产生噪声污染。

固体废弃物处理：物流项目建设将产生一定的生活垃圾和建筑废渣废物。

（二）环境保护目标

大气环境：环境空气质量稳定在国家环境空气二级标准；

水环境：达到国家地表水环境质量的 III 类水质标准；

声环境：货运交通干线两侧区域达到国家区域环境噪声标准IV类标准，产业区域达到III类标准，其余区域应达到II类标准；
物流项目废水全部实现达标排放。

（三）环境保护规划

1. 大气环境保护规划

根据《环境空气质量标准（GB3095—2012）》和《环境空气质量功能区划分原则与技术方法（HJ14—1996）》，按照全县空气质量均为二类功能区的要求，物流聚集区域空气质量执行国家大气环境质量二级标准。

2. 水环境保护规划

为建设海绵城市，生态型园区，对水环境保护是本次环境保护的重中之重，应保证园区内及近岸滨江水体不受污染，园区内水体兼有景观、生态等功能。本次规划范围内水体将最低达III类水质目标。

3. 声环境保护规划

（1）环境噪声功能区划分

物流产业聚集区主要规划为二类功能区、三类功能区。其中：

二类功能区：规划区行政办公组团的行政、居住片区，以及各组团的居住区、办公及公园绿地、公共功能区，居住、商业及交通混杂区，如商业商贸配套中心、广场、公交车站等，其目标等效声级昼间为60分贝，夜间为50分贝。

三类功能区：规划区内物流产业组团、货运场站、仓储用

地，货运道路，其目标等效声级昼间为 65 分贝，夜间为 55 分贝。

（2）防治措施

一是合理布置道路绿地，减低规划区环境噪声。据相关资料表明，绿化的街道比不绿化的街道可减少 8—10 分贝噪声。林带应以乔木、灌木和草地相结合，形成一个连续、密集的障碍带。二是合理布置噪声源。由于噪声具有随距离衰减的特性，规划时已进行合理功能分区，使其布置在适当区域。要求安静的居民区和建筑物要尽量远离噪声源，且位于噪声源的最小风频的下风侧。严格执行相应《声环境质量标准》（GB3096—2008）。

4. 环卫设施规划

在总体符合城市环境保护和城市景观要求下在各物流聚集区交通便捷区域设置生活垃圾转运站、环卫作业场地、洒水车、供水器、基层环卫机构、公共厕所等环卫基础设施。

5. 物流项目施工期污染防治

（1）废水处理。建筑工地生活污水、施工废水等单独铺设污水收集管道和收集池，做到雨污分流，工地产生的生活污水，具备接管条件的，经预处理后统一纳入城镇污水管网集中处理；不具备接管条件的，统一清运。施工机械产生的施工废水、车辆冲洗水、工地地面冲洗用水采取指定清洗地点，铺设临时管网等措施，保证统一收集，经处理后回用、接管或清运。强污水处理和清运管理，指定专人负责，建立污水处理和

清运情况的记录台账，规范污水处理的排放和清运。

（2）废气（扬尘）管理

严格按照《防治城市扬尘污染技术规范》（HJ—T393—2007）要求，制定施工扬尘污染方案，依法提请排污申报，设置围挡、围栏和防溢等，采取防尘、抑尘、压尘和降尘措施，硬化进出道路，设置洗车平台，采用密闭运输，完善排水设施，防止泥土粘带，确保施工运输车辆清理干净，施工现场周边道路整洁，严格控制扬尘产生。建设工地配套的食堂大灶等生活设施必须使用清洁燃料，不得燃用和焚烧木材、塑料、橡胶等《大气污染防治法》禁止焚烧的物质和废弃物。

（3）噪声管理

严格按照《中华人民共和国环境噪声污染防治法》《建筑施工场界噪声限值》（GB12523—2011）等规定，规范建设施工噪声管理。对施工现场的强噪声设备合理布局，远离边界和敏感区，并采取封闭隔声措施，确保噪声达标排放，减少噪声扰民。对车辆装卸、敲击等人为噪声需加强管理，最大限度降低噪声影响。严格控制建设施工作业时间，因工艺要求或特殊需要，必须夜间作业、连续作业的，必须办理夜间施工许可证，公告附近居民，并采取有效措施降低噪声排放，减少对周围环境的影响。

（4）固废管理

建设工地产生的固体废物必须严格按照《中华人民共和国

《固体废物污染环境防治法》有关规定妥善收集、存放和清运。施工过程中产生的危险废物，如废机油、废漆等，不得随意处置，必须委托有证单位处置，并依法办理危险废物转移手续。建筑工地产生的建筑垃圾和生活垃圾必须按照城市管理的有关规定收集和清运。

6. 禁止进入规划区行业

(1) 属于《产业结构调整指导目录》中界定的限制类、淘汰类项目。

(2) 国家明令禁止的“十五小”“新五小”企业及工艺设备落后、产品滞销、污染严重，污染物不能进行有效治理的项目。

(3) 二类、三类工业企业；制革、洗选、印染、造纸、含发酵工艺的生物制药等对水环境污染较重的企业；电石、炼铁、球团、铁合金冶炼、焦化、煤化工、黄磷等对大气环境污染重的企业。

(4) 清洁生产水平不能达到行业清洁生产标准二级标准要求或低于全国同类企业平均清洁生产水平的项目。

本规划与《中共中央国务院关于加快推进生态文明建设的意见》《节能中长期专项规划》《国家综合立体交通网规划纲要》《长江保护法》《广元市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《广元市“十四五”现代物流发展规划》《苍溪县县域村镇体系规划和城市总体规划

(2017—2035年)》《苍溪县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《苍溪县交通运输“十四五”发展规划》等作了衔接，规划建设对于改善苍溪县城乡总体面貌，提高人民生活水平，改善区域投资环境，促进区域经济的快速发展具有重大作用，在经济、社会方面效益显著。在开发建设过程中，不可避免地对周边及区域内的环境产生的负面影响。结合规划涉及区域及环境承载能力、主要环境制约因素，本规划从产业发展方向、功能分区、水及大气污染治理及控制、固废污染处置及综合利用等方面提出了相应措施。经分析，在采取相应的环保对策和减缓措施后，环境规划保护方案可行，环保目标可达。

附件 3

苍溪县“十四五”现代物流业发展规划重点项目清单

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设内容及规模	概算总投资（亿元）	计划（已）开工时间（年）	项目前期进展情况	政策依据（国、省、市规划纳入情况）	备注
1	临港物流园								
1-1	进港铁路	广元港苍溪港区	续建	起于庙垭火车站，止于苍溪港区，区间长度 10 公里左右。	3.3	2024 年	方案设计	已纳入省“十四五”交通规划	
1-2	适水货物集散中心	广元港苍溪港区	续建	主要建设仓储用房（7200 m ² ）、散货堆场（20800 m ² ）、集装箱堆场（20800 m ² ）及综合办公楼等配套设施。	7.7	2018 年	建设中	已纳入市“十四五”物流规划	大宗物资
1-3	粮食仓储物流中心	陵江镇金斗村	新建	拟选址陵江镇金斗村，计划总投资 5.5 亿元，其中工业项目投资 2 亿元，商业项目投资 3.5 亿元。建设粮食烘干加工区、低温智能粮食储备仓、智能物流中转仓、粮食交易大数据中心等。	5.5	2022 年	规划中	已纳入市“十四五”物流规划	大宗物资
1-4	大宗物资多式联运中心	陵江镇金斗村	新建	规划用地 200 余亩，主要建设煤炭、水泥、化肥、矿石、机电配件等物流运输区、仓储区、交易区、转运集散区、多式联运运营中心等，构建公铁水多式联运物流服务体系，打通陕西、甘肃、新疆、青海、宁夏等广大西北部地区至川东北、重庆、上海等地的公铁水联运通道，打造川东北区域内最大的大宗物资多式联运基地。	9	2023 年	规划中	已纳入市“十四五”物流规划	大宗物资

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设内容及规模	概算总投资（亿元）	计划（已）开工时间（年）	项目前期进展情况	政策依据（国、省、市规划纳入情况）	备注
1-5	临港保税仓	陵江镇金斗村	新建	主要建设保税仓库，拟配套建设转口贸易、缓税、简单加工和增值服务、物流配送、商品展示等功能区域	1	2025年	规划中	已纳入市“十四五”物流规划	保税商品
2	公路物流园								
2-1	电商综合物流园（中农城投电商综合物流博览园项目）	陵江镇群辉村高速口出口500米处	续建	建筑面积约23万平方米，项目分一、二期建设，拟建成以农特产品批发为主导，配以商品交易、电子商务、精品展览、仓储冷链、物流配送、产品研发、电子结算、检验检疫等现代化大型综合农批物流中心	10	2019年	建设中	已纳入市“十四五”服务业规划	农产品
2-2	公路运输集散中心	陵江镇群辉社区堰塘	新建	拟选址群辉社区堰塘，占地约100亩，计划投资约2亿元。拟建设农特产品交易中心、快递物流集散区、小商品集散区等	2	2024年	规划中		农产品、快递、日用消费品等
2-3	现代冷链物流中心	陵江镇群辉社区原客运站选址地	新建	拟选址群辉社区原客运站选址地，建筑面积约25万平方米。主要建设集冷冻冷藏、物流配送、展示交易、储运加工、综合配套为一体的现代化、多功能、综合性的冷链物流园区。具体规划建设GSP医药冷库、GSP标准医药冷链物流服务中心、农产品冷链仓储区、农产品低温加工区、公共配送区、物流交易区及相关配套设施，购置相关设施设备	5	2022年	规划中	已纳入市“十四五”物流规划	农产品、医药
2-4	综合建材贸易集散中心	陵江镇群辉社区	新建	占地200亩，新建一座建材家居招商、建设、生产、存储、销售、配送、运营的一体化项目	1.5	2022年	规划中		建材

序号	项目名称	建设地点	建设性质	建设内容及规模	概算总投资（亿元）	计划（已）开工时间（年）	项目前期进展情况	政策依据（国、省、市规划纳入情况）	备注
3	工业园区生产物流与供应链节点	苍溪经开区	新建	建设 500 亩制造业物流配套园区，主要为三大工业园区提供生产资料配送、仓储、中转、车辆服务、运营等一体化服务	2.5	2022 年	规划中		工业品
4	通用机场项目（白桥通用航空物流节点）	初步选址白桥镇马桑社区、宝珠村	新建	规划建设占地 1200 亩以上的 A1 类通用机场，飞行区等级 2B，跑道长度 1600 米（预留 1800 米），同步建设航站楼、停机坪、机库以及助航灯光、精密进近导航相关配套设施	6	2023 年 9 月	规划中		农产品、快递、日用消费品等
5	县乡村三级邮快物流体系节点	县级物流中心位于苍溪县客运中心站；乡镇级综合交通运输服务站位于龙山镇、五龙镇、龙王镇、元坝镇等 31 个乡镇	续建	规划建设 1 个县级快递物流仓配中心和 31 个乡镇级综合交通运输服务站，以及 372 个村级金通驿站。其中县级快递物流仓配中心规划占地 40 亩，拟以苍溪县客运中心站为依托，进行升级改造、增设相关设施、拓展物流公共服务功能，引导邮政快递、寄递物流等企业入驻；乡镇级综合交通运输服务站拟新（改）建既有乡镇客运站、交管站、公路养护站等站场设施并引导邮政快递、供销、物流、商贸等企业入驻；村级金通驿站拟利用村相关公共设施资源，为乡村邮件、快件、农资、供销提供服务的场所	2.1	2021 年	建设中		农产品、快递、日用消费品等

附件 4

名词解释

1. 供应链物流一体化：供应链物流一体化是一个系统概念，包括功能一体化、空间一体化、跨期一体化（分级规划）。分别指：采购、生产、运输、仓储等活动的功能一体化；这些活动在地理上分散的供应商、设施和市场之间的空间一体化；这些活动在战略层、战术层、运作层三个规划层次上的分级一体化。

2. 冷链物流：冷链物流泛指冷藏冷冻类食品在生产、贮藏运输、销售，到消费前的各个环节中始终处于规定的低温环境下，以保证食品质量，减少食品损耗的一项系统工程。它是随着科学技术的进步、制冷技术的发展而建立起来的，是以冷冻工艺学为基础、以制冷技术为手段的低温物流过程。

3. 绿色物流：绿色物流指通过充分利用物流资源，采用先进的物流技术，合理规划和实施运输、储存、装卸、搬运、包装、流通加工、配送、信息处理等物流活动，降低物流对环境影响的过程。

4. 物流枢纽：物流枢纽是由国家发展改革委、交通运输部共同布局建设，集中实现货物集散、存储、分拨、转运等多种功能的物流设施群和物流活动组织中心。物流枢纽是物流体

系的核心基础设施，是辐射区域更广、集聚效应更强、服务功能更优、运行效率更高的综合性物流枢纽，在全国物流网络中发挥关键节点、重要平台和骨干枢纽的作用。

5. 物流聚集区：物流集聚区是在供应链管理背景下，利用现代化物流设施与信息管理技术，融合多种运输方式提供物流服务功能的空间集中载体，是以物流企业为主体的产业集群，包括物流园区、物流中心、物流配送中心等多种形式。

6. 物流智能化：物流智能化是物流自动化、信息化的一种高层次应用，是建立在物流信息系统、物流自动化、物流信息化技术基础之上的综合性应用；随着互联网+、物联网、移动互联等技术的发展，物流智能化是我国物流业发展的必然方向和趋势。

7. 网络货运：网络货运是指经营者依托互联网平台整合配置运输资源，以承运人身份与托运人签订运输服务合同，委托实际承运人完成道路货物运输，承担承运人责任的道路货物运输经营活动。网络货运具有双重身份，对于真正的托运人来说，其是承运人；但是对于实际承运人而言，其又是托运人。网络货运一般不从事具体的运输业务，只从事运输组织、货物分拨、运输方式和运输线路的选择等工作，其收入来源主要是规模化的“批发”运输而产生的运费差价。

8. 集疏运体系：集疏运系统是连接多种运输方式的平台和纽带，是进行一体化运输组织的关键。集疏运系统包括集疏

设施、集疏运方式及集疏运管理，在港口集疏运各个环节中，“集”是从发货人指定场所将出口的货物运至港口，集中堆放在码头或码头附近的堆场或仓库；“疏”是将进口货物从船上卸下，堆放在码头后方堆场、码头附近的港外堆场或仓库。

9. 社会物流总额：是指产生从供应地向接受地实体流动的物品的价值总额。社会物流总额包括六个方面的内容：进入需求领域的农产品物流总额、工业品物流总额、进口货物物流总额、外省市调入物品物流总额、再生资源物流总额、单位与居民物品物流总额。

10. 物流业增加值：指物流产业在一定时期内通过物流活动为社会提供的最终成果的货币表现。由交通运输业物流增加值、仓储物流业增加值、批发物流业增加值、配送加工包装物流业增加值和邮政业物流增加值构成。物流产业增加值是反映物流业发展的核心指标。

11. 社会物流总费用：指报告期内国民经济各方面用于社会物流活动的各项费用支出的总和。包括支付给运输、储存、装卸搬运、包装、流通加工、配送、信息处理等各个物流环节的费用；应承担的物品在物流期间发生的损耗费用；社会物流活动中因资金占用而应承担的利息支出；社会物流活动中发生的管理费用等。社会物流总费用划分为运输费用、保管费用、管理费用。

12. A 级物流企业：A 级物流企业主要是依据《物流企业分

类与评估指标》国家标准进行评估认定，以此引领物流行业沿着标准化、现代化、规模化方向发展。A级物流企业主要分为运输型、仓储型、综合服务型三种类型，分别依据各自的评估指标体系，针对企业经营状况、资产情况、设备设施、管理及服务、人员素质、信息化水平等六个方面，十六至十八个指标及项目，按照规范、标准的流程进行的物流企业综合评估认证。A级物流企业有运输型、仓储型、综合服务型三种类型，划分为A、AA、AAA、AAAA、AAAAA五个等级。

13. 星级冷链物流企业：主要是依据《物流企业冷链服务要求与能力评估指标》（GB/T 31086—2014）国家标准和中国物流与采购联合会冷链物流企业星级评估程序进行评估认定，以此引领冷链物流行业沿着标准化、现代化、规模化方向发展。星级冷链物流企业主要分为运输型、仓储型、综合服务型三种类型，对具备冷链服务能力的物流企业，按照其服务能力高低，分为五星、四星、三星、二星、一星5个等级，五星级最高，依次降低。

14. 供应商库存管理（VMI）：是指供应商把产品放在客户的仓库，客户消费一件，付费一件，消费之前，库存属于供应商。

15. 准时配送（JIT）：是指将必要的零件以必要的数量在必要的时间送到生产线，并且只将所需要的零件、只以所需要的数量、只在正好需要的时间送到生产。

16. MRO 采购：是指通过 MRO 企业实现非生产性物品的全球采购，所有的活动都依靠网络 MRO 工业品超市完成。